

Projekt

z dnia 20 października 2026 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY KOBYLANKA**

z dnia 2026 r.

**w sprawie uchylenia uchwały w sprawie zasad odpłatnego przejmowania urządzeń wodociągowych
i kanalizacyjnych wybudowanych przez inwestorów**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 i 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 662 z późn. zm.) w związku z art. 31 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 757 z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

- § 1. Uchyla się uchwałę nr XVII/109/08 Rady Gminy Kobylanka z dnia 28 lutego 2008 r. w sprawie zasad odpłatnego przejmowania urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych wybudowanych przez inwestorów.
- § 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Kobylanka.
- § 3. Uchwała podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty.
- § 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy

Urszula Gierałtowska

Uzasadnienie

W dniu 21 września 2026 r. do Rady Gminy Kobyłanka wpłynęło wezwanie Wojewody Zachodniopomorskiego do uchylecia uchwały nr XVII/109/08 Rady Gminy Kobyłanka z dnia 28 lutego 2008 r. w sprawie zasad odpłatnego przejmowania urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych wybudowanych przez inwestorów.

W wezwaniu tym Wojewoda informuje, że ponowna analiza treści ww. uchwały prowadzi do przekonania, że Rada Gminy Kobyłanka nie była uprawniona do jej podjęcia. Kompetencja do stanowienia przez Radę w przedmiocie zasad przejmowania przez gminę urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych wybudowanych przez inwestorów w szczególności nie wynika z przepisów powołanych przez Radę Gminy Kobyłanka w podstawie prawnej uchwały Nr XVII/109/08, tj. art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 31 ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym *do wyłącznej właściwości rady gminy należy ustalanie wynagrodzenia wójta, stanowienie o kierunkach jego działania oraz przyjmowanie sprawozdań z jego działalności*. Wbrew postanowieniu §1 uchwały Nr XVII/109/08 nie sposób uznać za wyznaczenie kierunków działania Wójta sformułowanie zasad odpłatnego przejmowania przez gminę urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych wybudowanych przez inwestorów, które dotyczą nie tylko działań organu wykonawczego gminy, ale również osób, które ww. urządzenia wybudowały i są zainteresowane ich przekazaniem gminie. Ponadto rada nie może określać kierunków działania wójta w sposób dowolny, zwłaszcza gdy materia, której dotyczy uchwała została już uregulowana przez ustawodawcę.

Wojewoda Zachodniopomorski uznał, że z taką sytuacją mamy do czynienia w niniejszej sprawie. W myśl powołanego przez Radę Gminy Kobyłanka art. 31 ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków osoby, które wybudowały z własnych środków urządzenia wodociągowe i urządzenia kanalizacyjne, mogą je przekazywać odpłatnie gminie lub przedsiębiorstwu wodociągowo-kanalizacyjnemu na warunkach uzgodnionych w umowie. Unormowanie to jednoznacznie określa, że przekazanie ww. urządzeń na rzecz gminy następuje na podstawie zapisów zamieszczonych w umowie zawartej między stronami. Zawieranie umów w imieniu gminy należy zaś, zgodnie z art. 31 ustawy o samorządzie gminnym, do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego gminy. Tym samym to wójt jest uprawniony do zawierania umów w imieniu gminy, w tym umów dotyczących odpłatnego przekazania urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych, a strony tej umowy, tj. wójt i inwestor, który z własnych środków wybudował przedmiotowe urządzenia, mogą ułożyć stosunek prawny według swego uznania, zgodnie z zasadą swobody umów. Z powyższych względów Rada Gminy Kobyłanka nie jest umocowana do ustalenia zasad, na jakich przekazanie urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych na rzecz gminy ma następować, w szczególności do stanowienia o odpłatnym przekazaniu tych urządzeń (§5 uchwały Nr XVII/109/08), o elementach umowy zawieranej w tej sprawie (§6), czy też o sposobie ustalenia kwoty wykupu przejmowanych urządzeń (§7), w tym do zobligowania Wójta do wydania zarządzenia określającego jednolite ceny jednostkowe za 1 metr bieżący rurociągu wodociągowego i kanalizacyjnego w danym roku (§7 ust. 4). Żaden przepis powszechnie obowiązującego prawa nie upoważnia rady gminy do uszczegóławiania w drodze uchwały kwestii związanych z przejęciem przez gminę urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych wybudowanych przez inwestora prywatnego z jego środków własnych. Ustawodawca pozostawił tę materię do uregulowania stronom w zawieranej umowie. Wkraczanie zatem w sferę zastrzeżoną do określenia przez strony działające na zasadzie swobody kontraktowania stanowi niedopuszczalną ingerencję rady gminy w materię pozostawioną poza zakresem jej kompetencji.

Organ kontrolny uznał, że w tym stanie rzeczy wadliwa prawnie uchwała Nr XVII/109/08 Rady Gminy Kobyłanka z dnia 28 lutego 2008 r. w sprawie zasad odpłatnego przejmowania urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych wybudowanych przez inwestorów nie może funkcjonować w obrocie prawnym.

W związku z powyższym podjęcie uchwały jest zasadne.

Sporządził: inspektor Dagmara Sromek

Sromek

Sprawdził: Kierownik referatu KŚ Iwona Wróbel

Wróbel

WÓJT
Julita Pilecka