



WOJEWODA  
ZACHODNIOPOMORSKI

Szczecin, 16 września 2024 r.

P-1.4131.259.2024.AS

### **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609, poz. 721)

#### **stwierdzam nieważność**

- §10 ust. 4 zdanie pierwsze załącznika Nr 1;
- §10 ust. 4 zdanie pierwsze załącznika Nr 2;
- §10 ust. 4 zdanie pierwsze załącznika Nr 3;
- §10 ust. 4 zdanie pierwsze załącznika Nr 4;
- §10 ust. 4 zdanie pierwsze załącznika Nr 5;
- §10 ust. 4 zdanie pierwsze załącznika Nr 6;
- §10 ust. 4 zdanie pierwsze załącznika Nr 7;
- §10 ust. 4 zdanie pierwsze załącznika Nr 8;
- §10 ust. 4 zdanie pierwsze załącznika Nr 9;
- §10 ust. 4 zdanie pierwsze załącznika Nr 10;
- §10 ust. 4 zdanie pierwsze załącznika Nr 11

do uchwały Nr V/46/24 Rady Gminy Kobylanka z dnia 27 sierpnia 2024 r. *w sprawie nadania statutów sołectwom w gminie Kobylanka.*

#### **Uzasadnienie**

W dniu 27 sierpnia 2024 r. Rada Gminy Kobylanka podjęła uchwałę Nr V/46/24 *w sprawie nadania statutów sołectwom w gminie Kobylanka.* Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie akt ten wpłynął w dniu 28 sierpnia 2024 r.

W uchwale Nr V/46/24 Rada Gminy nadała statuty sołectwom w gminie Kobylanka: Bielkowo, Cisewo, Jęczydół, Kobylanka, Kunowo, Motaniec, Morzyczyn, Zieleniewo, Niedźwiedź, Rekowo i Reptowo (§1), które stanowią odpowiednio załączniki Nr 1 – 11 do uchwały, a także postanowiła o utracie mocy dotychczas obowiązujących statutów sołectw

nadanych uchwałą Nr XIX/113/2020 z dnia 27 lutego 2020 r. w sprawie nadania statutów sołectwom w gminie Kobyłanka<sup>1</sup> (§2).

Materialnoprawną podstawę podjęcia uchwały Nr V/46/24 stanowią, powołane m.in. przez Radę, art. 35 ust. 1 i ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którymi:

1. Organizację i zakres działania jednostki pomocniczej określa rada gminy odrębnym statutem, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami. (...)

3. Statut jednostki pomocniczej określa w szczególności:

1) nazwę i obszar jednostki pomocniczej;

2) zasady i tryb wyborów organów jednostki pomocniczej;

3) organizację i zadania organów jednostki pomocniczej;

4) zakres zadań przekazywanych jednostce przez gminę oraz sposób ich realizacji;

5) zakres i formy kontroli oraz nadzoru organów gminy nad działalnością organów jednostki pomocniczej.

Z art. 35 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wynika więc kompetencja rady gminy do określenia statutem organizacji i zakresu działania sołectwa, z kolei w ust. 3 tej regulacji prawodawca zamieścił obligatoryjne zagadnienia, które w takim statucie muszą być unormowane. Analiza treści postanowień uchwały Nr V/46/24 dowodzi, że wszystkie wymagane cyt. przepisem zagadnienia zostały unormowane w statutach sołectw nadanych tym aktem, jednak niektóre z postanowień statutów są niezgodne z prawem.

I tak, w myśl §10 ust.4 każdego z załączników do badanej uchwały W posiedzeniu Rady Sołeckiej uczestniczą radni Rady Gminy z okręgu, w którym leży sołectwo. W posiedzeniu mogą uczestniczyć także inne zaproszone osoby, w szczególności przedstawiciele władz Gminy. W cyt. unormowaniu Rada zobowiązała zatem radnych Rady Gminy Kobyłanka do udziału w posiedzeniach rady sołeckiej sołectwa znajdującego się w okręgu wyborczym, z którego radny został wybrany (zdanie pierwsze) oraz dopuściła możliwość uczestniczenia w posiedzeniach rady sołeckiej zaproszonych osób, w tym przedstawicieli władz Gminy Kobyłanka (zdanie drugie). O ile dobrowolny udział w spotkaniach rady sołeckiej osób niebędących jej członkami oraz władz Gminy nie budzi zastrzeżeń, o tyle skierowany do radnych organu stanowiącego Gminy Kobyłanka nakaz uczestniczenia w posiedzeniach rady sołeckiej, wyrażony sformułowaniem „w posiedzeniu Rady Sołeckiej uczestniczą radni Rady Gminy”, nie znajduje oparcia w przepisach powszechnie obowiązującego prawa.

Zgodnie z art. 24 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym *radny jest obowiązany brać udział w pracach rady gminy i jej komisji oraz innych instytucji samorządowych, do których został wybrany lub desygnowany.* A zatem, ustawodawca nałożył na radnych obowiązek czynnego udziału w pracach rady gminy i jej organów wewnętrznych oraz instytucji samorządowych, do których zostali jako radni delegowani. Z cyt. regulacji, ani z żadnego innego przepisu, nie wynika natomiast powinność uczestniczenia w pracach organów jednostek pomocniczych gminy, jeśli radni nie są ich członkami. Wobec tego, sformułowany w zdaniu pierwszym §10 ust. 4 załączników do uchwały Nr V/46/24 względem radnych Rady Gminy Kobyłanka kategorię nakaz uczestniczenia w posiedzeniach rady sołeckiej sołectwa, które jest w okręgu wyborczym, z którego radni zostali wybrani, narusza

---

<sup>1</sup> Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego poz. 1575.

przywołany przepis ustawy o samorządzie gminnym, w efekcie czego zasadne jest jego wyeliminowanie z obrotu prawnego.

Mając na względzie powyższe, w związku z istotnym naruszeniem przepisów prawa, w szczególności art. 24 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie nieważności §10 ust. 4 zdanie pierwsze załączników od Nr 1 do Nr 11 do uchwały Nr V/46/24 Rady Gminy Kobylanka z dnia 27 sierpnia 2024 r. *w sprawie nadania statutów sołectwom w gminie Kobylanka* jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

I Wicewojewoda Zachodniopomorski

**Bartosz Brożyński**

Otrzymują:

1. Rada Gminy Kobylanka,
2. a. a